



Polski Związek Łowiecki

OPINIA PRAWNA

[Zlecający]

Prezydium Naczelnej Rady Łowieckiej

[Przedmiot opinii]

Przedmiotem opinii jest udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie:

Czy kadencje organów Polskiego Związku Łowieckiego oraz organów kół łowieckich zostały zmienione (np. wydłużone) na skutek nowelizacji ustawy Prawo łowieckie.

[Podsumowanie]

Kadencje organów koła łowieckiego oraz kadencje organów Polskiego Związku Łowieckiego uległy przedłużeniu o okres od dnia 13 marca 2020 r. do dnia 9 listopada 2022 r. (tj. o niecałe 32 miesiące).

Kadencje organów kół łowieckich oraz organów Polskiego Związku Łowieckiego, które trwały w dniu 13 marca 2020 r., uległy na mocy ustawy Prawo łowieckie wydłużeniu z 5-letniej do kadencji wynoszącej około 7 lat i 8 miesięcy.

[Analiza prawna]

Ustawa z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (zwana dalej: zm.pr.łow.) wprowadziła zasadę, że kadencje organów Polskiego Związku Łowieckiego trwa 5 lat. Dodatkowo członkiem organów Polskiego Związku Łowieckiego można być nie dłużej niż przez dwie rozpoczęte kadencje. Z chwilą objęcia



Polski Związek Łowiecki

funkcji w organie Polskiego Związku Łowieckiego na drugą kadencję osoba taka traci prawo do bycia ponownie wybraną albo powołaną do tego organu. Wskazany zapis dotyczy:

- 1) Krajowego Zjazdu Delegatów;
- 2) Naczelnej Rady Łowieckiej;
- 3) Głównego Sądu Łowieckiego i okręgowych sądów łowieckich;
- 4) Głównego Rzecznika Dyscyplinarnego i okręgowych rzeczników dyscyplinarnych;
- 5) Kapituły Odznaczeń Łowieckich;
- 6) Okręgowych zjazdów delegatów.

Na skutek ingerencji ustawodawcy (na mocy art. 9 zm.pr.łow.) w roku 2018 rozpoczęły się kadencje szeregu organów Polskiego Związku Łowieckiego. Przy czym zaznaczyć należy, że ustawodawca nie dokonał ingerencji w kadencje organów kół łowieckich.

W toku trwania kadencji, na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (zwanej dalej u.covid) wprowadzono do ustawy Prawo łowieckie art. 33e, zgodnie z którym: *„Jeżeli w trakcie trwania kadencji organów Polskiego Związku Łowieckiego oraz organów koła łowieckiego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wprowadzony został stan zagrożenia epidemicznego, stan epidemii lub stan nadzwyczajny kadencja tych organów ulega przedłużeniu o okres trwania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego”* (art. 22 u.covid).

Przytoczona ustawa dokonała również wyłomu od zasady *lex retro non agit* i na mocy art. 118 pkt 1 u.covid - art. 22 u.covid wszedł w życie z mocą od dnia 13 marca 2020 r.

Na potrzeby rozważań niniejszej opinii wskazać należy, że kluczowym jest sformułowanie zawarte w art. 22 u.covid: *„kadencja tych organów ulega przedłużeniu o okres”*. Oznacza to, że przepis stał się przepisem prawa materialnego, który wydłuża kadencje organów PZŁ oraz organów koła łowieckiego o wskazany w nim okres. W tym przypadku, z uwagi na równoległe spełnienie dalszej części hipotezy normy prawnej (ponieważ w trakcie obowiązywania przepisu w sposób ciągły trwał *„stan zagrożenia epidemicznego, stan epidemii lub stan nadzwyczajny”*), wydłużył on kadencje o cały okres obowiązywania tego przepisu.

Następnie ustawodawca na mocy ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców



Polski Związek Łowiecki

(zwanej dalej: u.adm.) dokonał na mocy art. 9 u.adm. zmian w art. 33e ustawy Prawo łowieckie. Wprowadzono nowe brzmienie art. 33e ust. 1 ustawy Prawo łowieckie w postaci: *„Jeżeli w trakcie trwania kadencji organów Polskiego Związku łowieckiego oraz organów koła łowieckiego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wprowadzony został stan zagrożenia epidemicznego, stan epidemii lub stan nadzwyczajny kadencja tych organów ulega przedłużeniu do czasu wyboru organów Polskiego Związku łowieckiego oraz organów koła łowieckiego kolejnej kadencji”*. Zgodnie z art. 81 u.adm. przytoczony przepis wszedł w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (tj. od dnia 10 listopada 2022 r.).

Istotnym jest, że ustawodawca postanowił: 1) kadencje przedłużyć; 2) do czasu (a nie jak poprzednio – „przedłużyć o okres”). Przy czym podkreślić należy, iż ustawodawca zmienił przepis nie korzystając z możliwości retroaktywnego działania zapisu, zatem przez pewien okres obowiązywał przepis prawa materialnego (art. 22 u.covid), który z każdym dniem „przedłużał o okres” trwające kadencje organów koła łowieckiego oraz PZŁ.

Zestawiając powyższe z zapisem ustanawiającym 5 letni okres kadencji wskazać należy, iż na skutek art. 22 u.covid wprowadzającego do ustawy Prawo łowieckie art. 33e ust. 1 - od czasu jego obowiązywania, do czasu jego zmiany (na skutego art. 9 w zw. z art. 81 u.adm.) kadencja organów PZŁ oraz koła łowieckiego została „przedłużona o okres” jego obowiązywania.

Przybliżając powyższy stan prawny warto zobrazować skutki nowelizacji ustawy Prawo łowieckie na konkretnych przykładach:

Przykład I:

- I. Kadencja organów koła łowieckiego rozpoczęła się 15 czerwca 2015 r.;
- II. Na skutek obowiązywania art. 33e ust. 1 (w brzmieniu nadanym art. 22 u.covid) kadencja organów koła została przedłużona o okres obowiązywania przepisu tj. od dnia 13 marca 2020 r. do dnia 9 listopada 2022 r. (971 dni – tj. około 32 miesiące);
- III. W dniu 10 listopada 2022 r. – na skutek obowiązywania art. 33e ust. 1 (w brzmieniu nadanym art. 22 u.covid) – kadencja została wydłużona do 7 lat i 8 miesięcy, natomiast w wyniku nowelizacji art. 33e ust. 1 (w brzmieniu nadanym art. 9 u.adm.) kadencje wydłużono do czasu wyboru organów nowej kadencji.

Powyższy przykład prowadzi do następujących konkluzji:



Polski Związek Łowiecki

Ustawowa kadencja organów koła upływa z dniem 11 lutego 2023 r. Jednocześnie na mocy obowiązującego obecnie art. 33e ust. 1 ustawy Prawo łowieckie kadencja została wydłużona do czasu wyboru organów nowej kadencji. Przytoczone oznacza, iż po do dniu 11 lutego 2023 r. powinny zostać wybrane organy koła nowej kadencji. Jednocześnie brak dokonania wyboru organów nowej kadencji powoduje (z uwagi na trwający obecnie stan zagrożenia epidemicznego, stan epidemii lub stan nadzwyczajny) że dotychczasowa kadencja ulega wydłużeniu do czasu wyboru organów nowej kadencji.

Tytułem dalszego przykładu: w przypadku wyboru organów koła łowieckiego na nową kadencję w dniu 10 czerwca 2016 r. (np. na skutek zawiązania nowego koła), upływ kadencji nastąpi z dniem 6 lutego 2024 r.

Przykład II:

- I. Kadencja Kapituły Odznaczeń Łowieckich rozpoczęła się 15 listopada 2018 r.;
- II. Na skutek obowiązywania art. 33e ust. 1 (w brzmieniu nadanym art. 22 u.covid) kadencja organów PZŁ została przedłużona o okres obowiązywania przepisu tj. od dnia 13 marca 2020 r. do dnia 9 listopada 2022 r. (971 dni – tj. około 32 miesiące);
- III. W dniu 10 listopada 2022 r. – na skutek obowiązywania art. 33e ust. 1 (w brzmieniu nadanym art. 22 u.covid) – kadencja została wydłużona do 7 lat i 8 miesięcy, natomiast w wyniku nowelizacji art. 33e ust. 1 (w brzmieniu nadanym art. 9 u.adm.) kadencje wydłużono do czasu wyboru organów nowej kadencji.

Powyższy przykład prowadzi do następujących konkluzji:

Ustawowa kadencja wskazanego organu PZŁ upływa z dniem 12 lipca 2026 r.

Z uwagi na odległy termin, trudno jest przypuszczać, czy w tym czasie będzie obowiązywał stan zagrożenia epidemicznego, stan epidemii lub stan nadzwyczajny, tym samym wątpliwym jest, czy obecnie obowiązujący art. 33e ust. 1 ustawy Prawo łowieckie będzie miał zastosowanie w ten sposób, że kadencja zostanie wydłużona do czasu wyboru organów nowej kadencji.



Polski Związek Łowiecki

Sporządzając niniejszą opinię, należy podkreślić, że dla ustalenia znaczenia norm prawnych zastosowano wykładnię językową, która polega m.in. na ustaleniu znaczenia słów, wyrażeń i zwrotów użytych w tekście przepisu prawnego.

Sporządzający opinię pragnie w tym miejscu zaznaczyć, że systemowo istnieje rozróżnienie mandatu od kadencji w organach, jak to ma miejsce np. w Kodeksie spółek handlowych, gdzie „*wygaśnięcie mandatu nie jest równoznaczne z zakończeniem kadencji, jak i zakończenie kadencji nie jest równoznaczne z wygaśnięciem mandatu członków zarządu*” (por. Uchwała Sądu Najwyższego z dnia 19 czerwca 1997 r., sygn. akt III CZP 28/97). Obecnie obowiązujący Statut Polskiego Związku Łowieckiego *expressis verbis* dokonuje podobnego rozdziału. Również ustawodawca tworzący Prawo łowieckie rozróżnia kadencję od mandatu – ma to miejsce m.in. w zm.pr.łow. (art. 9 ust. 9 zm.pr.łow. – gdzie ustawodawca przedłuża trwanie mandatów wskazanych organów). Przytoczone potwierdza, iż zmieniając ustawę Prawo łowieckie w 2020 r. a następnie w 2022 r. ustawodawca jednoznacznie miał na celu przedłużenie trwania kadencji, a nie możliwości sprawowania mandatu.

Powyższe oznacza, że stosując zarówno wykładnię językową, jak i systemową, wynik ustalenia znaczenia norm prawnych prowadzi do tego samego efektu – tj. do uznania, że celem ustawodawcy było aby kadencje organów kół łowieckich oraz organów Polskiego Związku Łowieckiego uległy przedłużeniu o okres blisko 2 lat i 8 miesięcy.

Jednocześnie w niniejszej opinii warto podkreślić, iż zabiegi ustawodawcy dokonane w roku 2020 oraz 2022 r. spowodowały, że kadencje organów kół łowieckich oraz organów Polskiego Związku Łowieckiego mogą kończyć się w różnym czasie (tych drugich przy założeniu utrzymywania się w dalszym ciągu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub stanu nadzwyczajnego). W ocenie sporządzającego niniejszą opinię zaistniałą sytuację można zmienić wyłącznie poprzez ingerencję ustawodawcy.

[Źródła]

- pr.łow.** - ustawa z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1173 z późn. zm.);
- zm.pr.łow.** - ustawa z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 651 z późn. zm.);



Polski Związek Łowiecki

- u.covid** - ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695);
- u.adm.** - ustawa z dnia 7 października 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. poz. 2185).

Grzegorz Sobolak

Radca prawny

(WA-11786)

/- podpisano elektronicznie -/

Warszawa, dnia 18 lutego 2023 r.